



## INTRODUCTION GÉNÉRALE

Nous revoici pour une 2ème édition de SIGIF Info, le mag du projet SIGIF.

Tout dernièrement nous vous avons présenté l'organisation ainsi que les équipes en charge du développement et du déploiement du système.

Ce numéro est dédié à la présentation des entités en charge du pilotage et du suivi du projet :

le Comité de pilotage, le Comité technique, le Projet de Coordination des Réformes Budgétaires et Financières (PCRBF) du Ministère de l'Economie, des Finances et du Plan (MEFP), ainsi que le Projet d'Appui aux Réformes des Finances Publiques (PARFP). Les responsables et experts desdites entités nous ont accordé des interviews, afin de continuer notre introduction du SIGIF.

Le groupement en charge de la mise en œuvre du projet, ainsi que les périmètres métier et technique seront aussi présentés.

## SOMMAIRE

- 02** Mot du Chef de l'Équipe Projet  
Organigramme
- 03** Le Comité de pilotage
- 04** Le PARFP
- 06** Le PCRBF
- 08** Le Comité technique
- 10** Conseiller technique en TIC
- 11** Les acteurs du groupement
- 13** L'état d'avancement du projet
- 14** Les grands chapitres du projet
- 15** Flux d'interfaces et Modules SAP
- 16** Réseaux Dakar
- 17** Réseaux Régions
- 18** L'actualité du SIGIF
- 20** Questions récurrentes sur le SIGIF



## Mot du Chef de l'Équipe Projet M. Ibrahima FAYE

Suite à une première édition, qui a permis de présenter l'équipe en charge de la réalisation du SIGIF, nous souhaitons, pour ce numéro présenter ceux sans qui le projet n'aurait pu voir le jour. A l'honneur, nous avons les initiateurs, les partenaires technique et financier, ainsi que les instances de pilotage et de gouvernance du projet.

Nous aurons le plaisir de donner respectivement la parole à:  
**M. Cheikh Tidiane DIOP**, Secrétaire Général du MEFP. M. Diop était précédemment Secrétaire Exécutif du PCRBF, et en plus d'avoir initié le projet, assure aujourd'hui la présidence du Comité de pilotage pour le compte du Ministre de l'Economie, des Finances et du Plan.

**Mme Maimouna Mbow FAM**, responsable du PARFP, qui soutient et supervise la mise en œuvre du projet SIGIF, du côté de la Banque Mondiale.

**M. Mor DIOUF**, l'actuel Secrétaire Exécutif du PCRBF et Coordonnateur du PARFP. En tant que signataire du contrat d'intégration SIGIF, il supervise toutes les activités du SIGIF.

**Mme Koura Kane WANE** est Directrice de la Direction du Traitement automatique de l'Information (DTAI) et Présidente du Comité technique du projet SIGIF. Ce comité, chargé de la validation de l'ensemble des livrables du SIGIF, est garant de la qualité du produit final et de sa conformité aux conditions contractuelles.

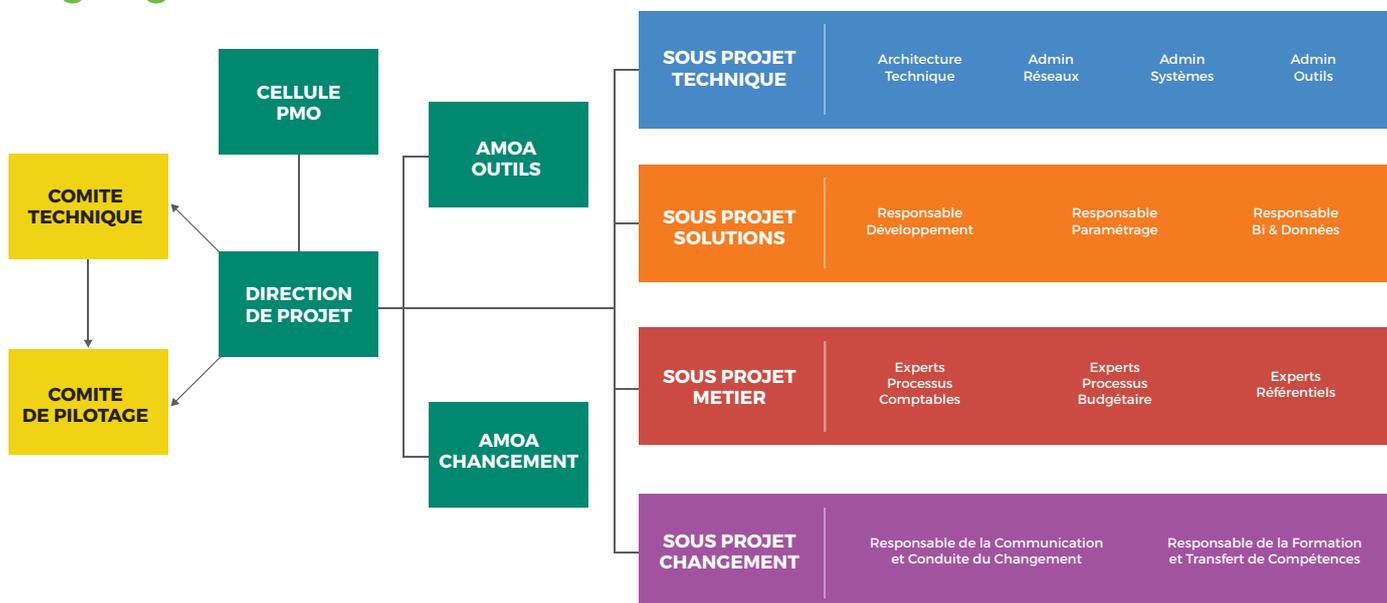
**Mme Gnagna Diop SOW**, Conseiller en TIC du Ministre de l'Economie, des Finances et du Plan. Elle est membre du Comité de pilotage du SIGIF et garantit ainsi l'adhésion des différentes directions du département au projet.

Vous remarquerez, chers lecteurs, que le Plan Sénégal émergent (PSE), cadre de référence des politiques pour le Sénégal, sera mentionné plusieurs fois dans cette deuxième édition de SIGIF Info. Un projet d'une telle envergure que le nôtre ne serait possible sans cette vision.

Sans le soutien multiforme de ces acteurs, la mise en œuvre du SIGIF serait problématique. Nous profitons de ce numéro pour leur réitérer nos reconnaissances et nos remerciements.

**BONNE LECTURE**

## Organigramme du SIGIF





## **M. Cheikh Tidiane DIOP** **SECRÉTAIRE GÉNÉRAL DU MEFP** **PRÉSIDENT DU COMITÉ DE PILOTAGE**

### **Quel est le dispositif mis en place par le MEFP dans le cadre de la mise en oeuvre de la réforme des finances publiques de l'UEMOA au sein de l'administration sénégalaise ?**

Le dispositif institutionnel est articulé autour d'un Comité de pilotage que je préside. De façon opérationnelle, je m'appuie sur le PCRBF qui assure le secrétariat et sur les quatre comités techniques sectoriels : « réformes comptabilité de l'Etat », « réformes de la préparation, de l'exécution, du contrôle budgétaire - tenue de la comptabilité administrative et reddition des comptes », « adaptation organisationnelle et fonctionnelle des ministères » et « réforme des systèmes d'information financière ».

### **Vous avez une longue histoire avec le SIGIF -- quel est votre lien avec le projet ?**

J'ai exercé les fonctions de Coordonnateur du PCRBF de mars 2013 à janvier 2015. J'ai été témoin de la préparation du financement additionnel du PARFP par la Banque Mondiale, dont l'objet est principalement la mise en oeuvre du projet SIGIF. Aujourd'hui, en plus de la présidence du Comité de pilotage du SIGIF, ma position me permet d'assurer, avec la confiance des autorités du département, la présidence des

quatre comités techniques sectoriels, mis en place au sein du MEFP, afin de mettre en oeuvre les réformes induites par le nouveau cadre harmonisé des finances publiques dans l'espace UEMOA. J'ai conduit la phase de diagnostic du système d'information financière du MEFP, qui a permis d'éclairer sur l'option d'intégration devant sous-tendre le schéma de développement du SIGIF. J'ai aussi piloté la procédure d'élaboration du Dossier d'Appel d'Offres international (DAO) pour la sélection de l'intégrateur du SIGIF en étroite collaboration avec l'ensemble des parties prenantes (services techniques de l'Etat et Commission des marchés du MEFP).

En ma qualité de Président du Comité de pilotage, je peux dire que la mise en oeuvre du projet SIGIF, aussi complexe soit-elle, est sur la bonne voie.

### **Quelle place occupe le SIGIF dans le cadre de la mise en oeuvre de la réforme ?**

Comme vous le savez, tout comme la formation continue des acteurs, l'informatique constitue le second facteur clé de succès des réformes des finances publiques. Dès lors, le SIGIF ne peut qu'occuper une place centrale dans la stratégie informatique préconisée par le Sénégal. En effet, le périmètre du SIGIF est fait d'un ensemble de macro-processus et de sous-processus permettant la prise en charge complète des procédures relatives à la préparation du budget général de l'Etat, à l'exécution et au contrôle budgétaire, ainsi qu'à la reddition des comptes. Il intègre aussi une innovation de taille en mettant en place un outil d'aide à la décision, support aux autorités du MEFP chargées notamment du suivi des réalisations des prévisions macro-économiques et financières. Le SIGIF est aussi construit avec un progiciel structurant qui nécessitera une nouvelle organisation de notre fonction informatique.

### **Quelle est l'importance du SIGIF au sein du MEFP ?**

Le SIGIF revêt une grande importance pour le MEFP, notamment dans la perspective de la mise en oeuvre du budget programme et de la déconcentration de l'ordonnancement.

Il convient cependant de noter que le SIGIF, une plateforme commune à tous les acteurs de la dépense publique, revêt la même importance à l'échelle des autres départements ministériels et institutions compris dans son périmètre de déploiement.



## Mme Maimouna Mbow FAM, CHARGÉE DE PROJET/TASK TEAM LEADER, BANQUE MONDIALE

### **Quel est le rôle de la Banque Mondiale dans la mise en oeuvre de la réforme des finances publiques au Sénégal ?**

La nouvelle approche de la Banque Mondiale vise à mieux informer les citoyens sur le type d'attentes qu'ils devraient nourrir à l'endroit de leurs gouvernements. Il s'agit aussi de leur offrir des avenues afin qu'ils soient en mesure de tirer sur la sonnette d'alarme lorsqu'ils n'ont pas accès aux services publics de base. La Banque Mondiale s'engage ainsi à travailler directement avec les gouvernements pour les aider à améliorer leurs systèmes de gouvernance économique et leur capacité à fournir des services de base aux citoyens et gérer les fonds publics de manière efficiente et transparente. C'est dans ce cadre que la Banque Mondiale a toujours soutenu les efforts du Gouvernement du Sénégal dans la mise en oeuvre des réformes des finances publiques. Ce soutien à travers des appuis projets remonte à 2004 avec la mise en place d'un fond fiduciaire multi-bailleurs qui avait accompagné le Gouvernement dans les réformes budgétaires et la modernisation du système de gestion des finances publiques sur la période de 2004 et 2009. Le Projet d'Assistance technique pour le Renforcement de la Gestion

des Finances Publiques d'un montant initial de 15 millions de dollars américains, s'inscrit dans la mouvance actuelle qui a été proposée par l'UEMOA à travers ses directives de 2009, et qui fait évoluer la gestion des finances publiques basée actuellement sur les moyens vers une gestion axée sur la performance, communément appelée Gestion Axée sur les Résultats (GAR). Ce projet, étendu avec un financement additionnel de 25 millions de dollars américains en 2014, a déjà appuyé des mesures significatives pour la modernisation des processus budgétaires tels que l'élaboration de cadre de dépenses triennal dans les ministères sectoriels, la mise à jour des processus de préparation budgétaire, et l'utilisation de la méthodologie coûts/avantages dans la sélection des projets d'investissement. Il a aussi permis une évaluation indépendante des agences autonomes qui exécutent l'essentiel du budget d'investissements de l'Etat (suivie de mesures de restructuration), l'élaboration d'une stratégie de gestion de la dette à moyen terme depuis 2012 (ainsi que son actualisation et sa publication tous les ans), et la signature de 29 contrats de performance avec les principales entreprises publiques et agences.

### **La Banque Mondiale appuie des projets de réformes des finances publiques à travers le monde -- quel est le potentiel du SIGIF dans le contexte international ?**

Il faut d'abord noter que le potentiel du SIGIF au niveau du Sénégal et dans la sous-région est immense.

Un des problèmes majeurs auquel le Sénégal est confronté est que l'information budgétaire et comptable est fragmentée et émane de systèmes d'information (IT) composés d'applications qui ne communiquent pas entre elles. Par conséquent, l'information financière, y compris les informations sur la situation fiscale agrégée de l'Etat, manque de précision et de fiabilité. Cela affecte la capacité des autorités à baser les décisions politiques clés sur des données fiables et à impacter sur l'efficacité et l'effectivité des dépenses publiques.

De plus, l'existence de systèmes séparés déconnectés est une entrave à la transparence et ne garantit pas l'efficacité du dispositif de contrôle interne.

La faiblesse des contrôles internes augmente les risques associés à la déconcentration de l'ordonnancement aux ministères sectoriels qui constitue un pas non négligeable vers

l'amélioration de la performance et de l'efficacité des services publics.

Avec une plateforme complètement intégrée qui est interopérable avec les autres systèmes de base de gestion des finances publiques, les autorités pourront disposer d'outils nécessaires pour consolider les informations financières, renforcer l'efficacité et l'effectivité des dépenses publiques et avoir à portée de main des outils d'aide à la décision qui faciliteraient le pilotage des ressources publiques.

Il faudrait également noter que la mise en place d'un système adéquat d'information financière constitue l'un des piliers des réformes en cours. Le Système Intégré de Gestion de l'Information Financière (SIGIF) est le premier dans l'espace UEMOA. Le Sénégal est donc le pionnier dans ce domaine et les autres pays se sont déjà inspirés de ses macro-processus et cahier des charges du dossier d'appel d'offres du SIGIF pour soit adapter leurs systèmes existants, soit les réécrire.

La réussite de ce projet permettra de moderniser le paysage de la zone UEMOA en matière de systèmes d'information et de s'orienter vers des systèmes intégrés pour plus de fiabilité, de transparence et d'exhaustivité de l'information budgétaire, comptable et financière.

Par ailleurs, le SIGIF contient un module de plus que le système français CHORUS car il va au-delà de la préparation budgétaire classique en intégrant le cadrage macro-économique, le cadrage du budget et la campagne de budgets économiques.

### **Quels sont les facteurs clés de succès de la mise en œuvre du projet SIGIF ?**

Les facteurs clés de succès sont dérivés d'une analyse rigoureuse des risques associés à la résistance aux changements structurels, la gestion des changements significatifs au niveau du personnel et de la structure organisationnelle associée à la restructuration des processus métiers et la dépendance vis-à-vis de l'assistance extérieure. Les mesures d'atténuation de ces risques ont été intégrées dans la conception du projet qui n'est pas considéré comme un projet informatique mais comme un projet structurant avec un objectif clair de disposer de l'expertise nécessaire au sein de l'Etat du Sénégal pour assurer la pérennisation des acquis après le financement de la Banque Mondiale.

Le principal facteur clé de succès reste l'organisation robuste et efficiente de gestion du projet et une bonne coordination entre les

différents acteurs du projet. Une unité opérationnelle de gestion du SIGIF est en place sous la supervision des Comités technique et de pilotage au sein du MEFP. L'organisation du projet s'articule autour de quatre (4) sous-projets (technique, solution, métier, conduite du changement) conformément aux pratiques communément admises. Cette organisation contribue à internaliser et à pérenniser les connaissances et compétences acquises lors de la mise en œuvre du système au sein de l'administration. Le projet a en outre fini d'intégrer des ressources dédiées de l'administration dans l'équipe projet. Des outils et processus robustes mis en place (outils collaboratifs) présentent l'avantage de renforcer la pérennisation des acquis après la clôture du projet. La cohérence et la rigueur dans le processus de planification à tous les stades de la mise en œuvre du projet sont également louables de même que l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie de gestion du changement et d'un plan de formation pour doter le Ministère de toutes les compétences nécessaires pour faire fonctionner le système. Ces mesures ont permis de dissiper les incertitudes associées aux changements structurels. Par ailleurs, un cabinet d'assistance à maîtrise d'ouvrage déléguée a été recruté pour renforcer la qualité de l'intégration et l'interfaçage des systèmes connexes (GAINDE, SIGTAS, SOLDE, etc...).

### **Quel est le dispositif mis en œuvre par la Banque Mondiale pour le pilotage du suivi du projet SIGIF ?**

Dans ce type de projet, la mise en œuvre du projet incombe à l'Etat du Sénégal qui exécute le projet à travers la cellule chargée des Réformes Budgétaires et Financières au sein du MEFP. Elle assure la coordination, la gestion fiduciaire, le suivi évaluation et joue le rôle d'interface avec toutes les structures bénéficiaires et parties prenantes au projet.

La Banque Mondiale assure un rôle d'appui à la mise en œuvre et effectue des missions de supervision tous les six mois en plus de la revue du rapport mensuel préparé par l'équipe du SIGIF qui donne les points saillants de la gestion du projet. Cette supervision régulière a permis de constater un état de mise en œuvre satisfaisant du projet et les recommandations formulées visent à renforcer le dispositif de suivi pour un respect du chronogramme et du budget alloué au projet.



## **M. Mor DIOUF,** **SECRÉTAIRE EXÉCUTIF DU PCRBF** **COORDONNATEUR DU PARFP**

### **Quel est le rôle du PCRBF dans la mise en œuvre de la réforme des finances publiques ?**

Il faut d'abord relever que le PCRBF est antérieur au PARFP. Le PCRBF est une suite logique des premiers exercices d'évaluation de la gestion des finances publiques et du système de passation des marchés publics du Sénégal depuis 2001.

Les diagnostics faits par les évaluations CFAA avaient montré certaines limites dans la gestion des finances publiques du Sénégal, dans les procédures de passation des marchés publics et dans la gestion de la dette publique.

Il s'en est suivi un plan d'actions. Pour son suivi et sa mise en œuvre, le PCRBF a été créé. C'est un service attaché au cabinet du MEFP.

Le Secrétaire Exécutif du PCRBF a rang de Conseiller technique du MEFP. Ce rôle lui permet d'impulser les actions nécessaires pour le suivi des réformes budgétaires et financières. Ces actions concernent tous les niveaux de la gestion des finances publiques, depuis la planification, la budgétisation, l'exécution du budget, le reporting à travers le suivi de la comptabilité et également la reddition des comptes.

Ainsi, des actions d'accompagnement sont menées pour appuyer l'amélioration des

dispositifs de contrôles internes mais aussi externes. A ce propos, les différents types de contrôles sont concernés : le contrôle administratif, celui exercé par la Cour des comptes ainsi que le contrôle parlementaire. Il s'y ajoute un dernier volet, le contrôle citoyen.

### **Quelle est l'importance du PARFP dans le cadre de la réalisation des missions confiées au PCRBF ?**

Le PARFP est venu s'adosser au dispositif institutionnel existant du PCRBF, pour appuyer davantage l'amélioration de la gestion des finances publiques. Il permet d'assurer le financement des activités de l'ensemble des acteurs intervenant dans la gestion des finances publiques. Le PARFP constitue le bras financier du PCRBF. Par le biais du PARFP, la Banque Mondiale appuie le Sénégal dans la mise en œuvre de la réforme des finances publiques actuellement en cours dans les pays membres de l'UEMOA.

Nous sommes actuellement à la deuxième convention de financement avec la Banque Mondiale à travers un financement additionnel pour financer la mise en place du SIGIF, y compris le renforcement du transfert de compétences et d'autres activités de gestion du changement, en vue d'appuyer la pérennisation et l'amélioration de la capacité de gestion du SIGIF.

Ce financement concerne également le renforcement du système de passation des marchés publics, en mettant l'accent sur la performance, la transparence et la célérité dans le traitement des dossiers de marchés et la mise en place d'un système de gestion des performances des entreprises du secteur parapublic et le suivi évaluation du cadre des résultats du Plan Sénégal émergent (PSE).

Ainsi, le PARFP intervient depuis la planification budgétaire, en appuyant les ministères sectoriels pour élaborer leur lettre de politique sectorielle de développement (LPSD), pour réaliser des exercices d'audit basé sur les risques (ABR), pour élaborer leur document de programmation pluriannuelle des dépenses (DPPD) jusqu'au contrôle en passant par les mécanismes d'exécution budgétaire.

Les interventions du PARFP sont faites à travers l'appui apporté aux services intervenant dans la gestion des finances publiques. Les activités des services sont planifiées dans un plan de travail budgétaire annuel (PTBA) qui récapitule les besoins exprimés par les services (directions du

du MEFP, ARMP, IGE, Cour des comptes, Assemblée nationale, Société civile).

### **Pouvez-vous nous parler de l'importance du SIGIF dans le PARFP et dans le PCRBF ?**

Dans le cadre de la deuxième convention de financement entre l'Etat du Sénégal et la Banque Mondiale, ce volet : « Système d'Information » occupe la part la plus importante. L'essentiel des ressources est affecté à sa mise en place, ce qui implique beaucoup d'acteurs. Le SIGIF sera le support essentiel de la mise en œuvre du nouveau cadre harmonisé des finances publiques. L'objectif visé à travers le SIGIF est le remplacement des deux systèmes actuels de gestion budgétaire et de tenue de la comptabilité de l'Etat, notamment SIGFIP et ASTER. Egalement, SIGIF sera interfacé avec tous les autres systèmes existants relatifs au recouvrement des recettes, à la gestion de la dette publique, à la solde et aux pensions, au système de gestion des marchés publics.

A l'analyse, il convient de dire que le SIGIF sera d'un grand apport dans la réalisation d'objectifs du PARFP et partant dans l'accomplissement des missions du PCRBF.

### **Quels sont les facteurs clés de succès de la mise en œuvre du projet SIGIF ?**

L'adhésion de tous. Il faudrait que tout le monde le porte, d'où le rôle important de la conduite du changement. Dans le processus de mise en place, tous les services de l'Etat sont impliqués dans la construction du SIGIF. Le processus est mené de concert avec l'ensemble des acteurs, chacun en fonction de son domaine de compétences et d'intervention dans le cadre de

compétences et d'intervention dans le cadre de la gestion des finances publiques.

Les acteurs doivent savoir qu'il y a des innovations de taille en vue qu'il y aura un nouveau système d'information comme support. Il nous faut davantage poursuivre la sensibilisation pour assurer une bonne appropriation de l'outil et une bonne compréhension des enjeux. Dans ce registre un volet très important est réservé au recueil des préoccupations des futurs utilisateurs afin d'anticiper, autant que possible, sur toute forme de résistance au changement.

### **Quel est le dispositif mis en œuvre par le PCRBF pour le pilotage et le suivi du SIGIF ?**

D'abord il y a le suivi quotidien avec le responsable de projet. Cependant, il conviendrait de parler plus exactement de dispositif mis en place par les autorités du MEFP pour le pilotage et le suivi du SIGIF. On peut citer à cet égard les organes des gouvernances dédiés, dont certes le PCRBF, mais aussi le Comité de pilotage présidé par le Secrétaire général du MEFP et le Comité technique présidé par la Directrice du Traitement automatique de l'Information (DTAI) du MEFP.

Il existe également un comité contractuel. En effet, le groupement chargé de réaliser le SIGIF a désigné un représentant chef de file avec qui nous tenons des réunions périodiques pour assurer le suivi de l'état d'avancement global du projet.

Nous tenons également des réunions internes au PCRBF auxquelles le chef de projet participe, car toute l'équipe du PCRBF concourt à l'atteinte des objectifs de mise en place du SIGIF.

Retrouvez toute l'actualité du SIGIF  
sur [sigif.gouv.sn](http://sigif.gouv.sn)



## Mme Koura Kane WANE, PRÉSIDENTE COMITÉ TECHNIQUE

### Quel est l'apport du Comité technique dans la réussite du SIGIF ?

Le Comité technique du SIGIF assure le suivi et le contrôle de la bonne exécution des prestations, conformément à l'arrêté qui a mis en place le Comité de pilotage. Le Comité technique est un instrument du Comité de pilotage. Il est chargé de l'examen et de la validation des livrables élaborés par tous les consultants. Il est également chargé de la coordination des actions de l'ensemble des intervenants, aussi bien que des restitutions à faire au Comité de pilotage.

Le Comité technique est une instance tampon entre l'équipe projet et le Comité de pilotage présidé par le Secrétaire général du département.

En effet, le Comité technique doit :

- ✓ Accompagner l'équipe projet, afin de lui permettre de réunir les meilleures conditions de travail et surtout d'exécution de sa mission opérationnelle, conformément aux exigences contractuelles
- ✓ Solliciter le Comité de pilotage pour les éventuels arbitrages nécessaires sur les questions fonctionnelles et techniques
- ✓ Accompagner le Secrétaire exécutif du PCRBF, Maître d'ouvrage délégué du projet SIGIF, dans

le suivi des aspects techniques relatifs aux exigences contractuelles.

### Les périmètres fonctionnel et technique du SIGIF sont vastes et complexes, quel est le dispositif mis en place par le Comité technique pour valider les livrables du SIGIF et suivre l'évolution du projet ?

La majeure partie du travail opérationnel est assuré par l'équipe projet. Cette structure opérationnelle est le bras armé du Comité technique à qui elle soumet, pour validation, tous les livrables pré-validés en ateliers.

Les réunions du Comité technique permettent de revisiter tous les points, en collaboration avec tous les acteurs fonctionnels et techniques, afin de :

- ✓ Consolider les acquis issus des ateliers de pré-validation
- ✓ Réunir les arguments (échanges et éclairages des experts, travaux complémentaires en comités ad hoc, etc ...) permettant de boucler les points ouverts
- ✓ Permettre aux travaux d'avancer en soumettant à l'arbitrage du Comité de pilotage les points restés ouverts, à l'issue des exercices de conciliation.

Cet exercice nécessite l'implication, à la fois, des équipes technique et fonctionnelle que je félicite au passage pour leur engagement.

Toutefois, de façon très schématique, le « Technique » ne fait que modéliser ce que le « Fonctionnel » a validé. Ainsi, à cette étape du processus, les fonctionnels sont d'avantage interpellés. Il s'agit notamment de la Direction générale du Budget (DGB) et de la Direction générale de la Comptabilité publique et du Trésor (DGCPT), d'autant plus que le Ministère de l'Économie, des Finances et du Plan, dans ses perspectives d'intégration de l'information financière, vise dans un premier temps, à travers le SIGIF, l'intégration des fonctions budgétaire et comptable. Toutefois, l'articulation nécessaire à l'interfaçage avec les autres fonctions essentielles sera naturellement prise en charge.

La réalisation et/ou le paramétrage d'un système intelligent est très délicat car c'est un exercice de précision dont la qualité dépend, à l'image des plans béton armés et des fondations d'un immeuble, de celle de sa phase conceptuelle. Dès lors, j'exhorte davantage de vigilance pour que les résultats issus des phases de Conception générale et de Spécifications détaillées soient exhaustifs et conformes à la nouvelle réglementation.

Par ailleurs, dans un contexte de report de la date de mise en application de la nouvelle loi organique relative aux lois de finances (LOLF), les équipes technique et fonctionnelle devront d'avantage se mobiliser afin de réunir les conditions de réalisation du SIGIF dans le respect des délais contractuels et d'une réelle prise en main technique (par les équipes du MEFP) favorable à une mise en œuvre opérationnelle et sécurisée, à bonne date, du futur système de gestion de l'information financière.

### **En tant que Directrice de la DTAI, quelles sont vos contributions pour la réussite du projet SIGIF ?**

La DTAI, au-delà de son rôle dans le projet SIGIF, a un rôle transversal, d'appui technique, d'accompagnement qu'elle doit jouer au sein du département. Le SIGIF est venu simplement confirmer ce rôle qu'elle joue au niveau de l'infrastructure technique (Datacenter, Réseau,

Système Sécurité, ...).

Le site primaire d'hébergement du SIGIF est logé dans le Datacenter de la DTAI et le site secondaire à l'Agence de l'Informatique de l'État (ADIE) afin de favoriser une haute disponibilité du futur système.

La DTAI a mis à la disposition du projet SIGIF des ressources techniques pour aider à la prise en main du futur système. Aujourd'hui, l'Equipe projet bénéficie de l'apport de deux ingénieurs à temps plein et d'une douzaine d'ingénieurs à mi-temps. Dans cet exercice, les autres entités du département ainsi que l'ADIE sont mises à contribution.

La DTAI a également participé à la mise en place de la connectivité par l'ADIE pour l'accès à la plateforme SIGIF à travers l'Intranet administratif fédérateur, dans un contexte de mutualisation des infrastructures de l'État, et de celui du département.



Retrouvez toute l'actualité du SIGIF  
sur **sigif.gouv.sn**



**Mme Gnagna Diop SOW,**  
**CONSEILLER EN TIC**

### **Quelle place occupent les TIC dans la mise en œuvre de la réforme des finances publiques au sein de l'administration ?**

Le Plan Sénégal émergent (PSE), cadre de référence des politiques pour le Sénégal, mise sur la transformation structurelle de notre économie pour atteindre une croissance forte, soutenue et durable. Cette vision se matérialise, dans le cadre de la stratégie "Sénégal numérique 2025", par l'option de s'appuyer sur le numérique comme catalyseur pour une transformation structurelle de l'économie nationale et de s'inscrire dans la société du savoir et de la connaissance de manière inclusive et durable. Les TIC, levier de modernisation pour les États, sont ainsi au cœur du processus de mise en œuvre de la réforme des finances publiques dans le but de fluidifier les flux d'informations et d'accélérer les procédures au profit de l'administration, du Parlement et des usagers.

### **Comment s'insère le SIGIF dans la stratégie d'informatisation des services du MEFP ?**

Le Schéma Directeur Informatique du MEFP (SDI) avait déjà relevé la fragmentation du système informatique actuel, et la mise en place d'une solution intégrée de gestion de l'information financière entre en droite ligne des conclusions dudit SDI.

Le SIGIF contribue ainsi à une gestion intégrée des missions du MEFP et d'autres structures de l'administration, dans le cadre de l'effectivité de la LOLF.

La démarche progressive retenue permettra, à terme, de retrouver les fonctionnalités des différentes applications informatiques utilisées au sein du MEFP (SIGFIP, D-AIDA, SOLDE, ASTER, SIGTAS, GAINDE, et SYGMAP) et de faciliter l'élargissement du champ d'utilisation aux autres structures de l'administration, au Parlement et aux usagers.

### **Quelle importance donne le MEFP au projet SIGIF pour la mise en œuvre effective de la réforme, au sein du département des finances et plus globalement au sein de l'administration ?**

La mise en application des directives du cadre harmonisé des finances publiques au sein de l'espace UEMOA nécessite un réengineering (réorganisation) des processus et la mise à disposition d'un outil de gestion puissant, prenant en compte l'évolution dans le domaine du numérique. De plus, plus qu'avec SIGFIP, SIGIF sera administré par le MEFP mais en réalité utilisé par les autres administrations à plusieurs niveaux. En effet, la démarche progressive d'intégration, limitée dans un premier temps aux périmètres comptable et budgétaire, permettra à terme d'intégrer les principaux métiers du MEFP.

Le SIGIF devra ainsi, dans le cadre du nouvel ordonnancement juridique des finances publiques à travers la réforme, contribuer à l'atteinte des deux principaux objectifs que sont la transparence dans la gestion publique et l'amélioration de l'efficacité de l'action publique pour le bénéfice de l'administration, du Parlement, des citoyens, des usagers, des contribuables et des agents de l'Etat.

### **Quels sont les facteurs clés de succès du SIGIF, un projet très technique, au sein de l'administration ?**

Au-delà des aspects liés à la maîtrise de la technologie, du processus métier ainsi que des aspects organisationnels, le facteur humain reste assurément le principal facteur clé, je dirai même le moteur du succès. En effet, contrairement à la technique, à la gestion et aux solutions progiciels qui s'apprennent, les relations humaines, elles, se bâtissent dans le temps et dans la confiance. Raison pour laquelle le volet « conduite du changement » constitue le nœud gordien de ce projet et devra garantir l'adhésion de tous, au sein de toute l'administration et même de la population.

**Nous vous présentons maintenant les acteurs du groupement en charge de la mise en œuvre du projet.**



**M. Arie SCHAFFER,**  
**DIRECTEUR DU PROJET**

### **Quelle importance revêt le projet SIGIF pour le groupement en charge de sa mise en œuvre ?**

Le groupement est constitué de quatre entités : Atos (chef de file), BearingPoint, GSIE Technology et Expertise France. Le projet SIGIF est très important pour chaque entité individuellement, mais également pour le groupement lui-même. Pour Atos, il concrétise la volonté affirmée par son président (M. Thierry Breton) d'investir au Sénégal au travers de la mise en place d'un centre de service de 300 ingénieurs actuellement et de 2000 à l'horizon 2020. D'ailleurs, 90% des ressources d'Atos mises au service du projet SIGIF viennent du centre de service.

Le projet SIGIF est le premier grand projet de réforme des finances publiques induit par les nouvelles directives de l'UEMOA. A ce titre, il constitue un investissement et une ouverture sur d'autres projets du même type pour les autres pays de l'UEMOA et du CEMAC. Il constitue également une formidable opportunité pour Atos Sénégal de constituer au Sénégal, une équipe d'experts SAP et finances publiques.

### **Quelle est l'organisation mise en place par le groupement pour réussir le projet SIGIF ?**

L'équipe du groupement est constituée de près de 40 consultants permanents et d'une dizaine d'experts intervenant de manière ponctuelle sur des technologies pointues comme CommVault (sauvegardes) ou Oracle Data Guard (gestion de la haute disponibilité de la base de données).

Chaque entité du groupement intervient principalement sur son domaine d'expertise : Atos sur le pilotage du projet, la fourniture des matériels, l'architecture technique et applicative, ainsi que les développements et l'administration des plateformes techniques. BearingPoint apporte l'expertise métier des finances publiques et SAP ECC, GSIE Technology intervient sur le décisionnel et Expertise France sur le transfert de compétences et l'expertise métier.

L'expertise métier, applicative et technique est apportée par des consultants français, mais notre ambition est d'assurer un transfert de toutes ces expertises vers les agents de l'administration sénégalaise et vers des équipes du centre de service d'Atos Sénégal qui assureront à terme la maintenance du SIGIF.

### **En tant que directeur du projet, quels sont les défis que vous devez relever pour réussir le projet ?**

Les défis sont de plusieurs ordres :

#### **✓ La nature du projet :**

l'objectif du marché est de fournir un outil clé en main à l'administration sénégalaise. Cela signifie que nous devons fournir les matériels, logiciels et toute la panoplie de services depuis la conception métier jusqu'à l'exploitation des environnements techniques.

#### **✓ Les exigences fonctionnelles :**

celles-ci relèvent de la réforme fondamentale introduite par les directives de l'UEMOA du passage d'une obligation de moyens vers une obligation de résultat. L'expérience du groupement est un atout important dans l'accompagnement des utilisateurs vers cette réforme.

#### **✓ Les exigences de disponibilité :**

celles-ci nous ont conduit à mettre en place une architecture technique et applicative très élaborée permettant de garantir une sécurité optimale des données et une disponibilité maximale pour les utilisateurs.

#### **✓ Les ressources :**

la diversité des compétences technologiques et métier a nécessité, de la part du groupement, de mobiliser une multitude de consultants technique et fonctionnel, chacun compétents dans son domaine.

#### **✓ Le transfert de compétences :**

Notre principal défi reste de former une équipe de l'administration capable d'administrer, de maintenir et de faire évoluer le SIGIF à l'issue de la livraison du système par le groupement.



## M. Michel MAIRINE, DIRECTEUR FONCTIONNEL

### Quels sont vos rôles et fonctions au sein du projet SIGIF ?

Le Directeur fonctionnel assure les missions suivantes :

✓ **Garantir la cohérence fonctionnelle du SIGIF :** s'assurer que les choix métiers et les modélisations applicatives menés dans chacun des sous-chantiers se combinent harmonieusement pour former la solution globale SIGIF.

✓ **Animer et piloter la réalisation de la solution fonctionnelle :**

planifier les travaux, définir le référentiel qualité à respecter, orienter les choix et instruire les sujets complexes.

✓ **Coacher les équipes fonctionnelles avec un objectif de développement des compétences.**

### En tant que Directeur fonctionnel, quelles sont les principales difficultés auxquelles vous êtes confronté pour appréhender le périmètre métier du projet ?

Le projet SIGIF est particulièrement complexe par l'étendu du contour métier à adresser : de la préparation budgétaire jusqu'à la reddition des comptes de l'Etat en intégrant, bien évidemment, les processus d'exécution et de gestion des comptabilités. Il faut également ajouter les difficultés liées à la refonte impérative des processus et des règles pour qu'ils soient conformes aux objectifs de la réforme budgétaire et financière : efficacité, discipline, transparence, performance, responsabilisation.

### Quel dispositif avez-vous mis en place pour assurer la maîtrise du périmètre fonctionnel par vos équipes ?

La composition de l'équipe fût une étape déterminante car il fallait absolument mobiliser des ressources disposant d'une double compétence fonctionnelle et applicative. En phase de préparation de projet depuis Paris, cette équipe a suivi un cursus d'appropriation et d'approfondissement du périmètre métier en s'imprégnant des directives de l'UEMOA et de leur transposition en loi organique, en assimilant les processus et les solutions issus de contextes similaires (dont le projet CHORUS).

En outre, je me suis également entouré de profils très séniors et experts pour épauler cette équipe et plus particulièrement durant les phases de conception.

### Comment définissez-vous vos rapports avec les experts métier de l'administration dans le cadre de l'intégration du périmètre métier ?

✓ **Fructueux**, car nos réunions de travail aboutissent généralement à de riches échanges métiers suivis de prises de décisions engagées.

✓ **Coopératifs**, car ils savent faire preuve d'une grande souplesse pour se rendre disponibles face aux nombreuses sollicitations de l'équipe projet.

✓ **Respectueux**, car chacun a pleinement conscience de l'apport que l'autre peut procurer en matière d'expertise métier, expériences antérieures, compétences techniques ou convictions.

Retrouvez toute l'actualité du SIGIF sur [sigif.gouv.sn](http://sigif.gouv.sn)



## M. Ibrahima FAYE, CHEF DE PROJET DE L'ÉQUIPE PROJET

### Périmètre Fonctionnel

La gestion de la chaîne de dépense sénégalaise est un axe phare du nouveau cadre harmonisé de gestion des finances publiques. Ceci dit, à défaut d'un système d'information intégré et efficace, l'ensemble des dispositions contenues dans le code de la transparence, la LOLF et autres directives, resteraient de simples déclarations d'intention. Raison pour laquelle le projet SIGIF a été introduit, afin de centraliser et améliorer la gestion des informations financières.

A partir de 2019, l'ensemble des aspects liés à la projection des dépenses et des recettes ainsi que la préparation des budgets des ministères se feront désormais avec le SIGIF.

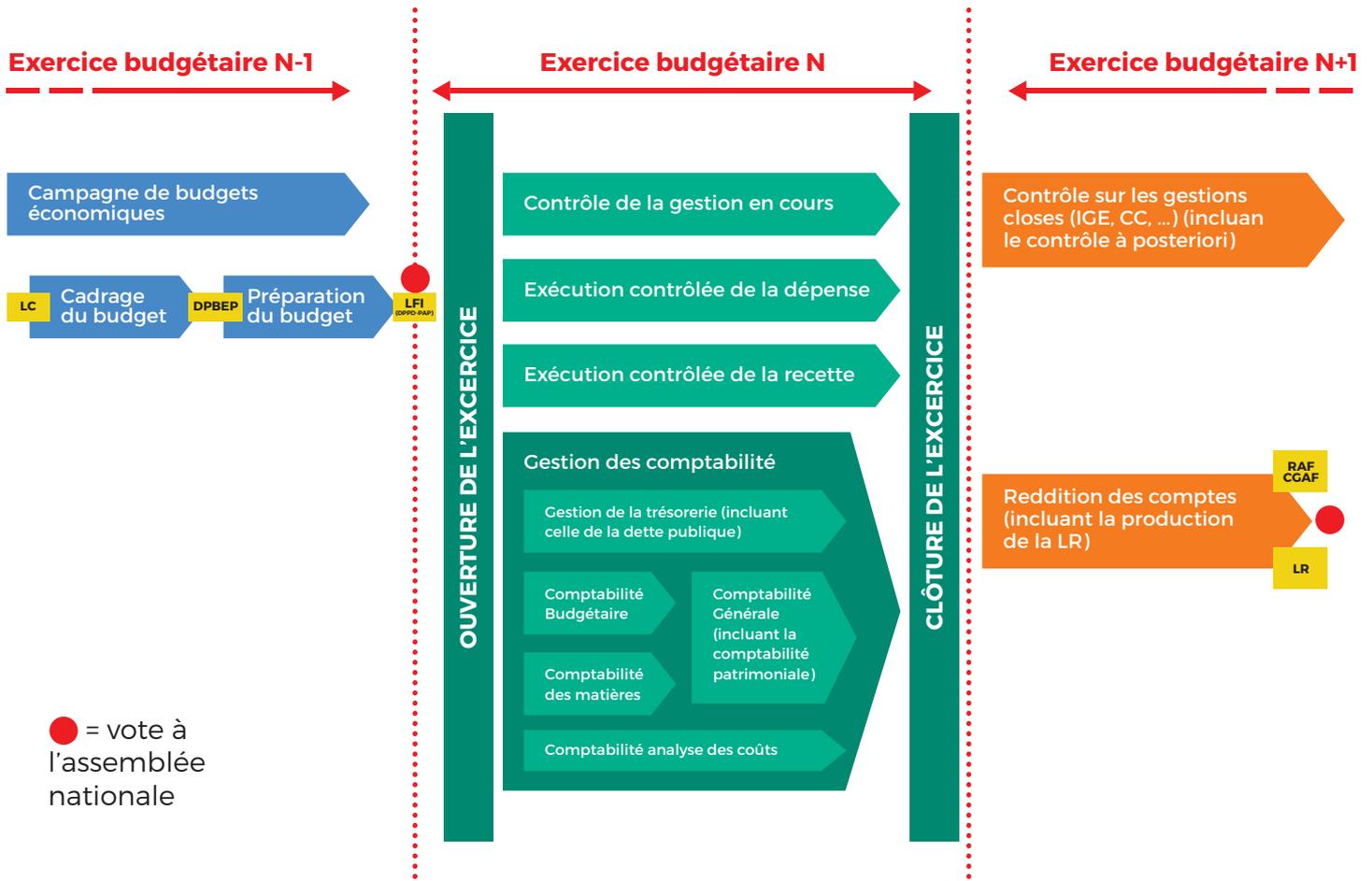
A partir de 2020, l'ensemble des ministères en centrale et leurs services déconcentrés exécuteront leurs dépenses via la plateforme SIGIF.

Son périmètre va du cadrage macro-économique à la reddition des comptes en passant par la projection des dépenses, la projection des recettes, la préparation budgétaire, la confection des projets de loi de finances (PLF), et l'exécution de la dépense.

La plateforme SIGIF remplacera en 2020 les applications SIGFIP et ASTER et intégrera en temps réel les applications SIGTAS, GAINDE, SOLDE et D-AIDA.

La plateforme SIGIF sera ainsi une application partagée par l'ensemble des acteurs financiers de la comptabilité publique (les responsables de programmes, les contrôleurs budgétaires, les comptables publics, la Cour des comptes, et les autres corps de contrôle).

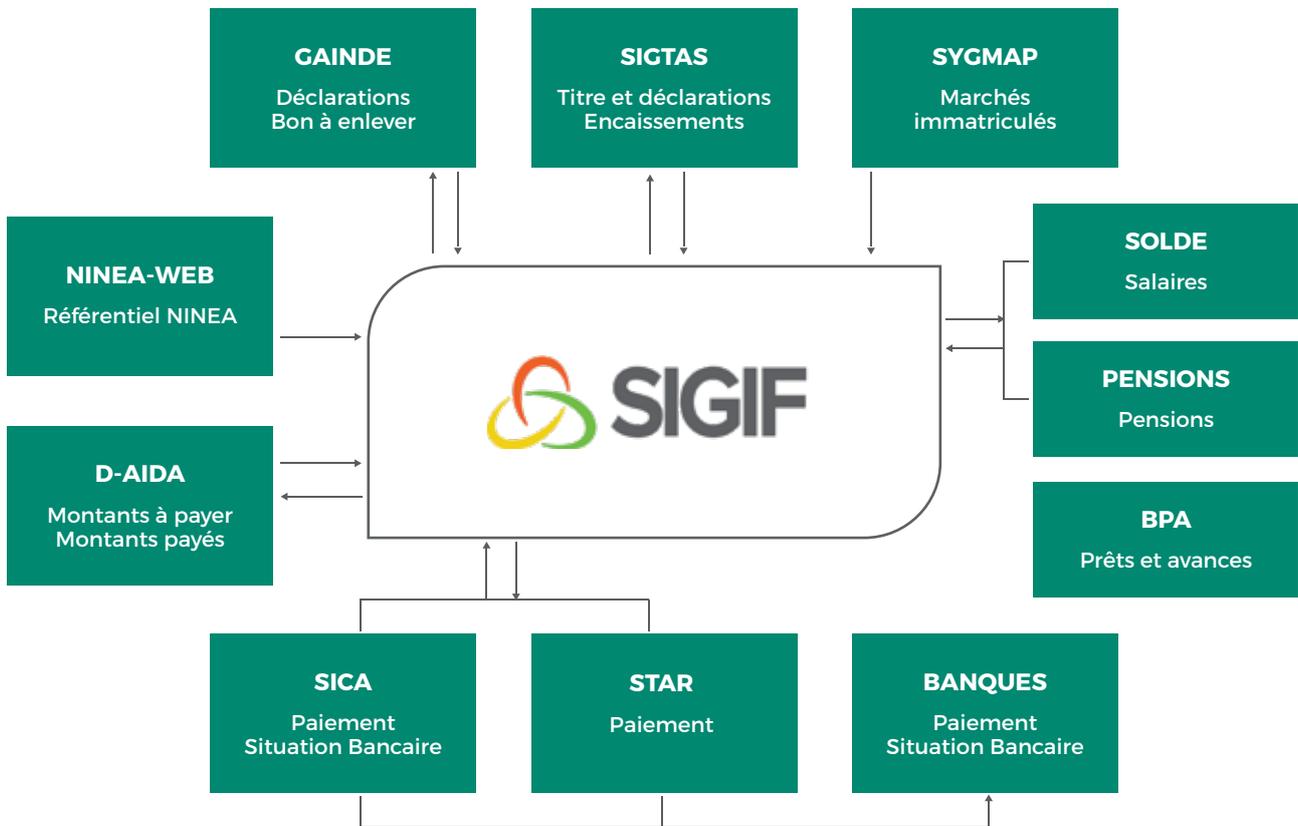
Ce schéma résume les grands chapitres du SIGIF :



- GESTION DE L'ASSISTANCE INTERNATIONALE**
- PILOTAGE DÉCISIONNEL (REPORTING, INFOCENTRE, ANALYSE MULTIDIMENSIONNELLE, ...)**
- GESTION DES RÉFÉRENTIELS (UTILISATEURS, CODIFICATION PROGRAMMES & DOTATIONS, PCE, NBE, NINEA, ...)**

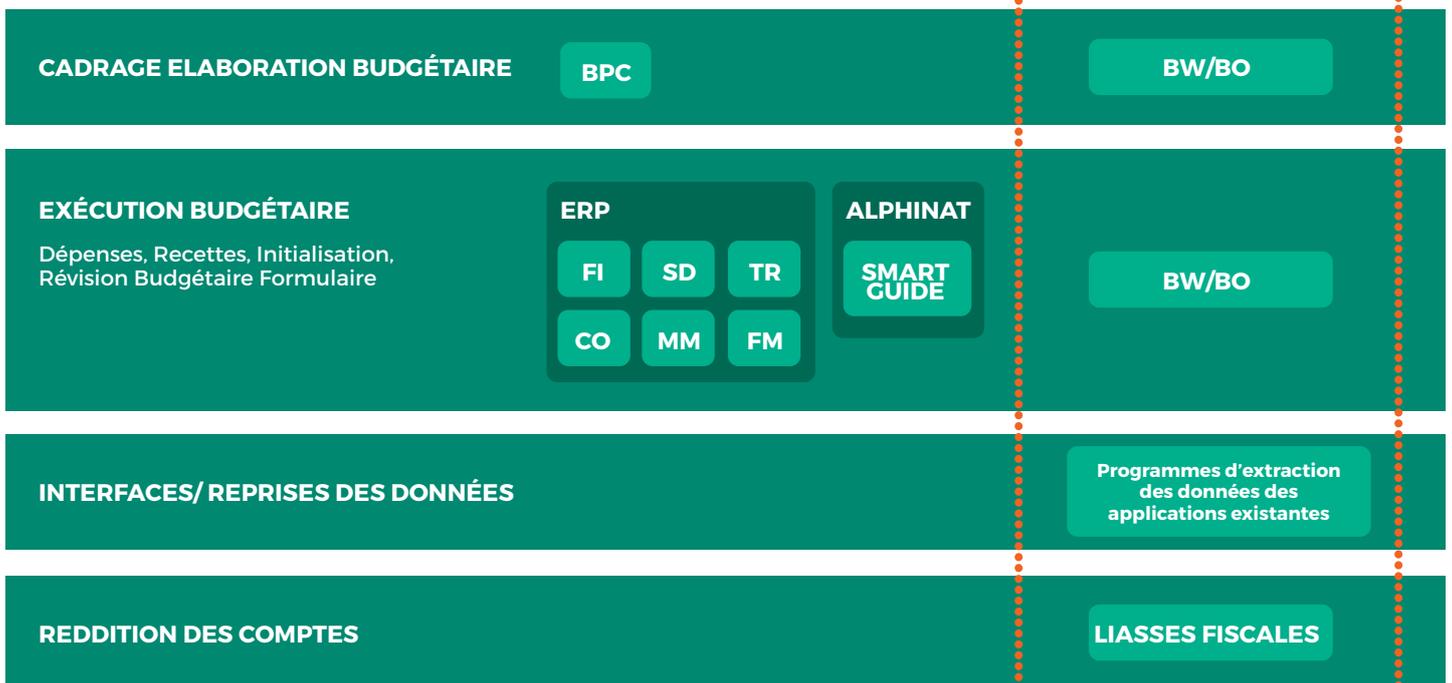
Suivez les travaux du SIGIF sur l'outil de travail collaboratif **outico.sigif.gouv.sn:8080**

## Flux d'interfaces



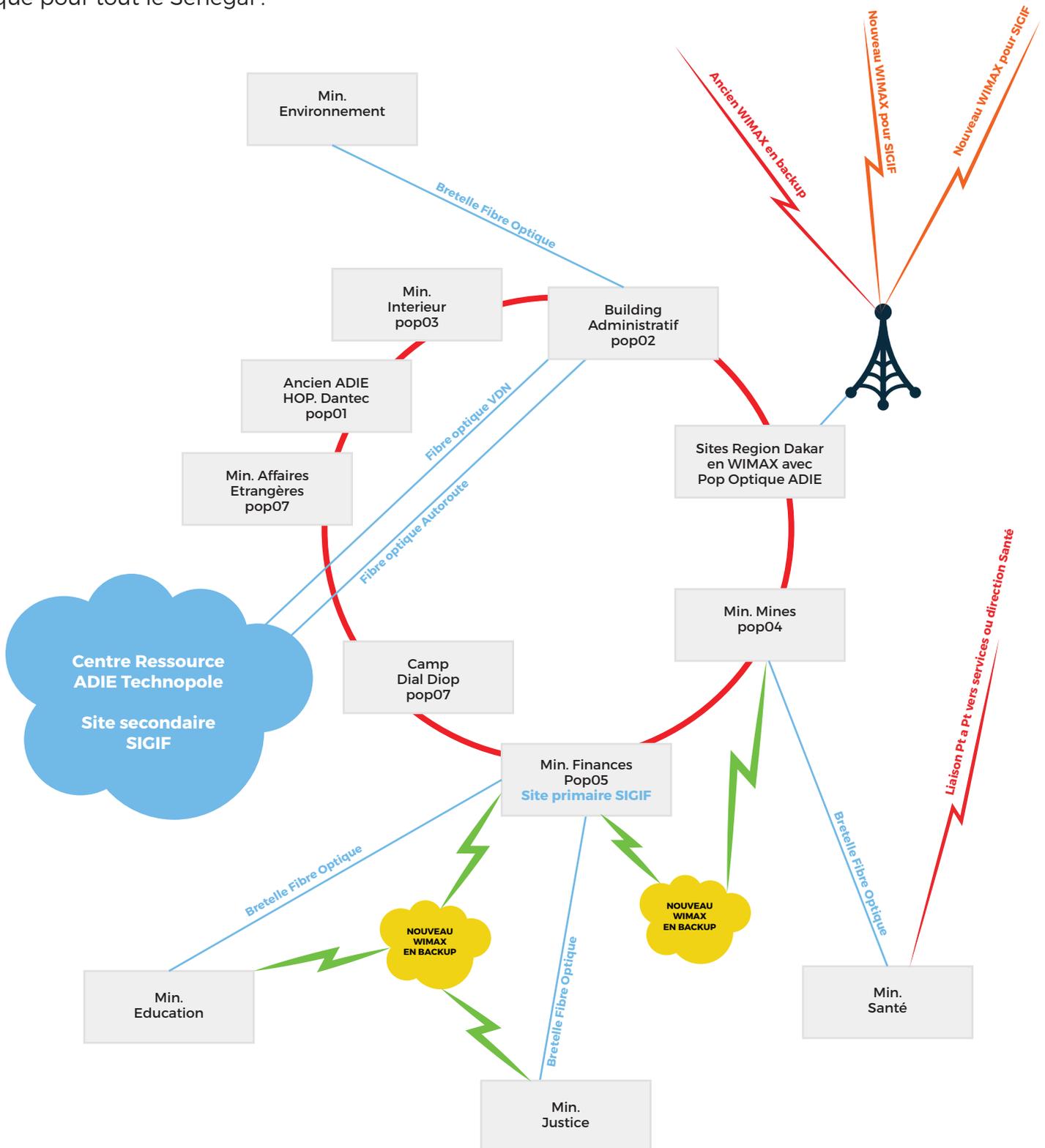
## Modules SAP

La plateforme SIGIF sera fondée sur le progiciel de gestion intégré SAP qui offre des modules par macro-processus. Ce schéma résume des modules SAP déployés pour faire le SIGIF :

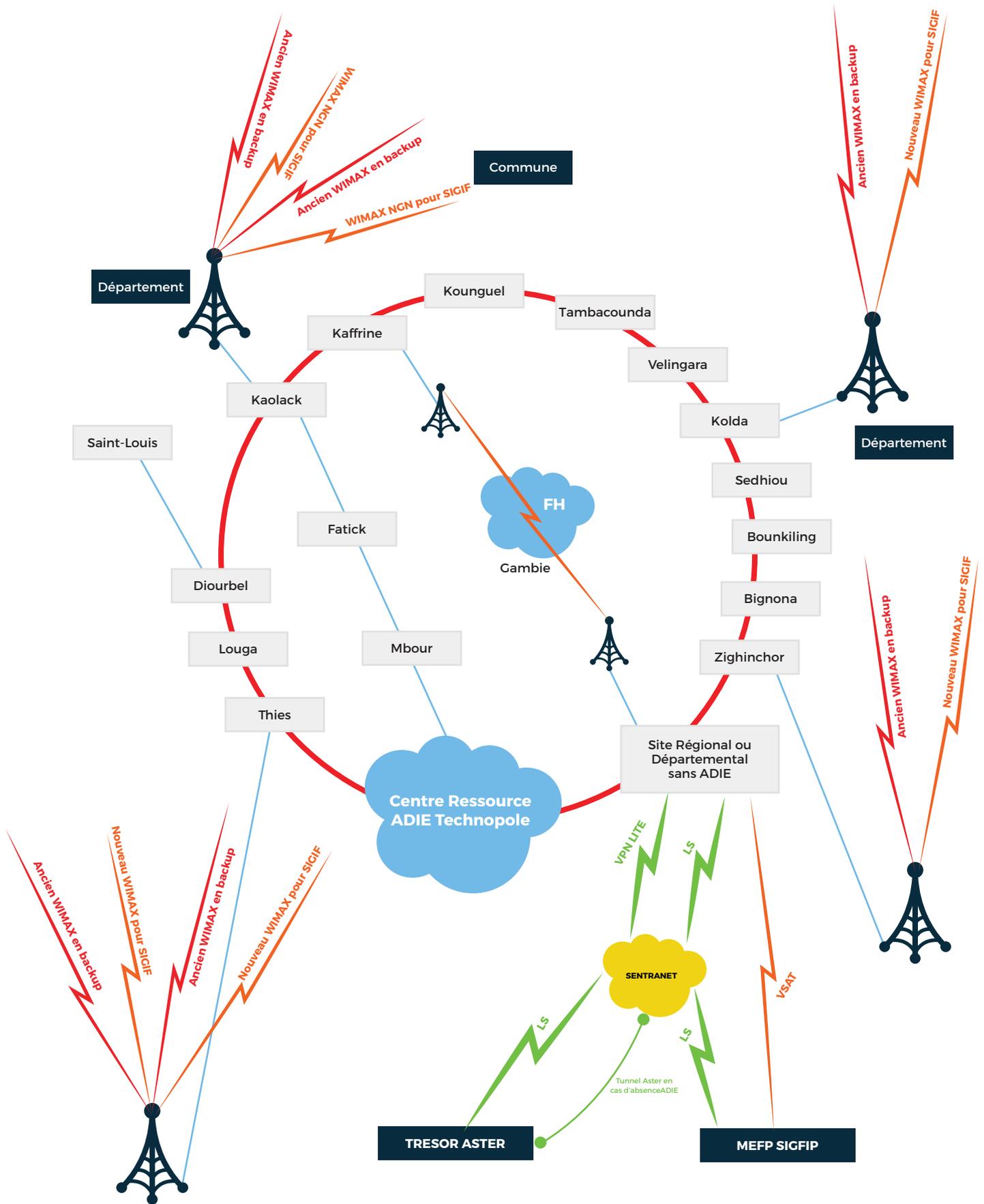


Pour assurer une bonne accessibilité de la plateforme SIGIF, une infrastructure matérielle sera acquise et déployée en même temps que la réalisation du projet. SIGIF sera déployée sur le réseau de l'ADIE et le projet prévoit d'y consacrer d'importants investissements, afin de mettre le réseau au niveau des exigences de qualité et de disponibilité requises par un système aussi critique que la gestion des finances publiques sénégalaise. Un SLA (contrat de services) sera ainsi signé entre le MEFP et l'ADIE pour garantir un bon niveau de services à l'ensemble des utilisateurs du SIGIF.

Les schémas suivant résument l'architecture WAN cible boucle optique pour la région de Dakar ainsi que pour tout le Sénégal :



**Architecture WAN cible boucle Fibre Optique + WIMAX Région Dakar**



**Architecture WAN cible boucle Fibre Optique Régions Sénégal**



## Les outils d'élaboration du budget, premières applications du SIGIF livrées.

**Michel MAIRINE et Pape Alioune SALL (PMO)**

Le premier trimestre de l'année 2017 est marqué par la livraison, en recette, des premières applications du SIGIF. Elles couvrent l'élaboration du budget de l'Administration Sénégalaise qui s'opère en trois macro-processus :

- ✓ Le Cadrage du Budget intégrant le cadrage macro-économique et la production des documents de cadrage pluriannuels justifiant les choix budgétaires de la loi de finances de l'année.
- ✓ Les Campagnes de budgets économiques visant à garantir l'équilibre financier dans le PLF à construire
- ✓ La Préparation budgétaire aboutissant au vote de la loi de finances puis à l'ouverture des crédits pour exécution.

Cette livraison est l'aboutissement d'un long processus démarré en janvier 2016 et qui a vu la participation de plusieurs acteurs métier aux ateliers de conception générale et de conception détaillée.

Lesdites applications sont bâties avec l'outil BPC de SAP, une solution de gestion intégrée pour la planification budgétaire qui apporte des gains qualitatifs en matière de collaboration, robustesse et fiabilité.

**Collaborative** par la capacité à faire interagir et coopérer tous les acteurs ministériels et réglementaires impliqués dans ce cycle budgétaire en proposant des fonctionnalités de workflows de validation, de gestion des versions de documents, de pilotage de processus et de dématérialisation accrue (via la composante xECM).

**Robuste et fiable** par l'organisation et l'intégration de toutes les données budgétaires, comptables, économiques, de performance... autour d'une base de données unique structurée autour de référentiels centralisés et harmonisés.

La garantie de fiabilité s'obtient également par les fonctionnalités de contrôle automatisé des données et la gestion fine des profils utilisateurs conformément à leurs contributions aux processus budgétaires.

Les tests fonctionnels menés par l'équipe projet ont donné des résultats globalement satisfaisants. Cependant, aux fins de valider la bonne prise en charge des besoins métier, une campagne de « recette utilisateurs » a été entamée depuis avril 2017.

Elle consiste à effectuer des séances de tests avec les futurs utilisateurs. Plusieurs agents des services impliqués dans le cadrage macro-économique (DGPPE, ANSD, etc...), le cadrage budgétaire (DGB), les campagnes de budget économiques (RGT, DGD, DGID, DPB, DGPPE), la préparation du budget (DGB, Ministères pilotes) ont participé à ladite campagne qui se poursuit.

## Rencontre avec les Ministères pilotes

**Astou Gueye MBACKE** (Conduite du Changement)

Les réunions d'information et de partage sur l'avancée du projet SIGIF, figurent en bonne place parmi les étapes importantes de la conduite du changement. Cette série de rencontres a démarré avec les décideurs pour progressivement s'étendre aux utilisateurs. L'objectif est d'homogénéiser le niveau d'information afin que chaque partie prenante puisse porter son rôle "d'acteur du changement". Des réunions avec les directions générales, directions, et agences du MEFP (DGPPE, DGCPT, DMTA, DGID, ANSD), l'IGE et les quatre ministères pilotes (Justice, MEDD, MSAS, MEN) ont permis aux acteurs du SIGIF de rappeler les principaux changements apportés par la réforme, leurs impacts dans le fonctionnement de chaque structure, ainsi que l'apport du SIGIF dans leur prise en charge. En conséquence, chaque structure bénéficie-elle d'une vision plus précise de la manière dont le SIGIF impactera son domaine d'activité.



Ce fut également le moment de recueillir les préoccupations et besoins qui pourraient être gérées dans le volet « Conduite du Changement » et de parler des rôles et responsabilités de chacun pour le succès de la transition vers la plateforme SIGIF. L'équipe du projet a saisi chaque occasion pour présenter les outils de communication du SIGIF :

le portail et l'outil de travail collaboratif, dénommé « OUTICO ».

Pour la suite du calendrier, l'équipe du projet SIGIF compte rencontrer les autres directions générales et directions du MEFP, ainsi que les autres ministères et institutions, afin de capitaliser les résultats à mi-parcours et préparer en conséquence tous les acteurs au changement.



# Trois (03) questions récurrentes posées par les partenaires et utilisateurs sur le SIGIF :

## 1. Quel(s) changement(s) le SIGIF va-t-il apporter au niveau du gouvernement ?

Le SIGIF introduit au sein des ministères une nouvelle culture de gestion transverse, intégrée et transparente, en lieu et place d'une gestion cloisonnée et par silos.

## 2. Quand le système sera-t-il opérationnel ?

La phase de développement et d'implémentation sera totalement finalisée en fin 2018. Le déploiement en production sera entamé en début 2019 pour l'élaboration du budget de 2020 qui sera exécuté avec le SIGIF.

## 3. Quels sont les services qui vont utiliser le SIGIF ?

- ✓ L'Assemblée nationale;
- ✓ La Cour des comptes ;
- ✓ La Présidence de la République;
- ✓ La Primature ;
- ✓ L'IGE ;
- ✓ Les CBM (Contrôleurs Budgétaires Ministériel ex COF) ;
- ✓ Les ordonnateurs délégués ou secondaires ;
- ✓ Les Comptables principaux ;
- ✓ Les comptables secondaires;
- ✓ Les ordonnateurs matières;
- ✓ La DGB et le coordonnateur principal du Budget ;
- ✓ La DGPPE ;
- ✓ Les coordonnateurs des programmes ministériels ;
- ✓ Les responsables de programme ;
- ✓ Les services dépensiers des ministères ;
- ✓ Les gestionnaires-réceptionnaires ;
- ✓ Les régisseurs de recettes ;
- ✓ Les gestionnaires des référentiels (tiers).

## Les partenaires du SIGIF



Ministère de l'Economie,  
des Finances et du Plan  
Projet de Coordination des Réformes  
Budgétaires et Financières (PCRFB)  
Projet d'Appui aux Réformes  
des Finances Publiques (PARFP)



Suivez les travaux du SIGIF sur l'outil de travail collaboratif  
**[outico.sigif.gouv.sn](http://outico.sigif.gouv.sn) :8080**

Retrouvez toute l'actualité du SIGIF sur  
**[sigif.gouv.sn](http://sigif.gouv.sn)**